

ZEZWOLENIE

Istota zezwoleń polega na tym, że przedsiębiorca chcąc wykonywać działalność gospodarczą danego rodzaju zobowiązany jest uzyskać stosowne zezwolenie. Co do zasady każdy podmiot, który spełnia wymagania dotyczące uzyskania zezwolenia na podjęcie określonej działalności gospodarczej (np. wytwarzanie i obrót produktami leczniczymi), uzyskuje zezwolenie. W niektórych przypadkach jednak kryteria są nieostre, co zwiększa zakres uznaniowości organu udzielającego zezwolenia.

Zezwolenie – jest to środek reglamentacji działalności gospodarczej. Z prawnego punktu widzenia oznacza dopuszczenie przedsiębiorcy do wykonywania określonej działalności gospodarczej po uprzednim stwierdzeniu, że przedsiębiorca spełnia określone prawem warunki wykonywania tej działalności. Zezwolenie nie nadaje przedsiębiorcy nowych praw, a jedynie je konkretyzuje pod względem podmiotowym. Innymi słowy, zezwolenie stwierdza, że nie zachodzą przeszkody w podjęciu i wykonywaniu działalności gospodarczej przez ubiegającego się o to zezwolenie.

Art. 41 ust. 1 – Prawo przedsiębiorców

Uzyskania zezwolenia wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie określonym w odrębnych przepisach.

Zezwolenie – dopuszczenie konkretnego przedsiębiorcy do podjęcia i wykonywania określonej przepisami prawa działalności gospodarczej, po uprzednim stwierdzeniu, że spełnia on wszystkie warunki wykonywania tej działalności. Zezwolenie **konkretyzuje**, ale nie kreuje prawa po stronie przedsiębiorcy i stanowi stwierdzenie kompetentnego organu o braku istnienia przeszkód do wykonywania danej działalności.

- Uzyskania zezwolenia wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie określonym w odrębnych przepisach. Przepisy te wskazują i określają organy zezwalające oraz warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem, w szczególności zasady oraz tryb udzielania, odmowy udzielania, zmiany, zawieszenia cofnięcia albo ograniczenia zakresu zezwolenia.
- Organ udziela zezwolenia na wykonywanie działalności gospodarczej przedsiębiorcy spełniającemu wymagane prawem warunki uzyskania zezwolenia.
- W przypadku wydawania zezwoleń mamy do czynienia z wydawaniem przez organ **decyzji związanych**, jako że w przypadku spełnienia przez przedsiębiorcę warunków prawnych określonych przez przepisy poszczególnych ustaw przewidujących udzielenie zezwolenia organ zezwalający nie może odmówić danemu przedsiębiorcy wydania zezwolenia, a więc ma on obowiązek jego udzielenia.

W przypadku zezwoleń, z reguły chodzi o taki rodzaj działalności gospodarczej, w której ważny interes publiczny przemawia za potrzebą wprowadzenia przyzwoleń na jej prowadzenie, chociażby z tego względu, że państwo różnym instytucjom finansowym nadaje przymiot osób zaufania publicznego (zezwolenia na działalność w sferze rynku kapitałowego) albo jest to konieczne do zachowania bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

WYDANIE ZEZWOLENIA

Organ zezwalający wydaje zezwolenie po stwierdzeniu, że spełnione zostały wymagane prawem warunki wykonywania działalności gospodarczej objętej obowiązkiem uzyskania takiego zezwolenia. Zezwolenie co do zasady wydawane jest na czas nieoznaczony, choć możliwe jest ograniczenie

czasowe jeżeli wniesie o to sam przedsiębiorca lub jeśli wynika to wprost z przepisów. Wydanie zezwolenia jest poprzedzone postępowaniem administracyjnym. Spełnienie przez przedsiębiorcę wszystkich wymogów formalnoprawnych rodzi po jego stronie roszczenie o wydanie zezwolenia

Związanie organu zezwalającego – organ wydający zezwolenie jest zobowiązany wydać je jeśli przedsiębiorca ubiegający się o nie spełnia wszystkie wymogi przewidziane prawem. Jest to sytuacja przeciwna względem koncesji, gdzie organ mógł uznać, że koncesji nie udzieli. W zakresie wydawania zezwoleń ustawodawca nie przewiduje uznaniowości. Zezwolenie jako forma reglamentacji nie ma jednolitego charakteru. W zależności od rodzaju prowadzonej działalności i jej zakresu ustawodawca wskazuje w odrębnych przepisach wymagania, jakim musi sprostać przedsiębiorca.

Proszę zapoznać się szczegółowo z art. 41 i 42 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Opracowano na podstawie:

1. G. Koziół (red.), „Prawo przedsiębiorców. Komentarz” (komentarz do art. 41 i 42), Warszawa 2019
2. A. Dobaczewska, A. Powąłowski, H. Wolska, „Nowe prawo przedsiębiorców”, Warszawa 2018