**1. POJĘCIE POLICJI GOSPODARCZEJ**

**a)** Policja gospodarcza służy do określenia specyficznych relacji, jakie zachodzą pomiędzy jednostką (obywatelem, przedsiębiorcą) a organami władzy publicznej (głównie organami administracji publicznej) działającymi w imię interesu publicznego;

**b)** Podmiotem oddziaływania policji gospodarczej jest jednostka (przedsiębiorca) korzystająca z wolności;

**c)** W ramach policji gospodarczej organy administracji publicznej podejmują wiele władczych, czynności ochronnych zapewniających wykonanie norm administracyjnego prawa materialnego dotyczących bezpieczeństwa i porządku publicznego.

**d) Policja gospodarcza**- jest wycinkiem policji ogólnej, a mianowicie jest to działalność organów państwa i innych podmiotów publicznoprawnych, których celem jest ochrona bezpieczeństwa tj. życia, zdrowia, mienia i moralności publicznej, przed zagrożeniami wynikającymi z prowadzenia działalności gospodarczej (czyli przed szkodliwym działaniem przedsiębiorców). Wykonuje ona następujące funkcje:

1) Ustala wzorce zachowań zapobiegające zagrożeniom dla zdrowia, życia, mienia jednostek(bezpieczeństwa publicznego), środowiska naturalnego oraz moralności publicznej jakie powstają przy prowadzeniu działalności gospodarczej przez przedsiębiorców

2)Podejmowanie przez organy i inne podmioty publicznoprawne władczych działań indywidualnych- mogą mieć na celu:

* Uchylenie obowiązującego zakazu lub nadanie podmiotowi nowych uprawnień;
* Ustalenie określonych wzorców zachowań;
* Egzekucję praw;
* Uchylenie udzielonych decyzji zezwalających (ich skutkiem jest zaprzestanie działalności gospodarczej);

**e)** Policja w znaczeniu przedmiotowym to całokształt działań podejmowanych przez organy państwa, których celem jest dążenie do ochrony bezpieczeństwa oraz porządku, ładu i spokoju publicznego w różnych sferach aktywności społecznej;

**2. ISTOTA POLICJI GOSPODARCZEJ**

\****Nocny stróż –*** w doktrynie przyjmuje się, że w ramach policji gospodarczej organy administracji publicznej, odgrywają rolę swoistego „nocnego stróża”, gdyż ich rola polega na kontroli zgodności zachowania podmiotów z normą prawną.

\****Egzekwowanie*** *–* w ramach policji gospodarczej mamy także do czynienia z działaniami nadzorczymi związanymi ze stosowaniem, w razie potrzeby, środków władczych (w tym także środków przymusu bezpośredniego), mających na celu doprowadzenie do zgodności zachowania podmiotów z obowiązującą normą prawną.

**3. DOBRA CHRONIONE**

Zadaniem policji gospodarczej jest ochrona konkretnych dóbr i stanów, a których należą:

* życie,
* zdrowie,
* mienie,
* moralność publiczna,
* bezpieczeństwo państwa i obywateli,
* porządek publiczny,
* środowisko naturalne.

Konieczność ochrony takich dóbr i stanów, pozostaje poza dyskusją, ponieważ są to wartości uznawane powszechnie za uniwersalne.

**4. ZAGROŻENIA POLICYJNE**

Dobrom chronionym przez policję zagrażają stale i nieodmiennie działania sił przyrody, świat roślin i zwierząt, a także współcześnie przede wszystkim działalność człowieka we wszystkich jej postaciach, w tym także działalność gospodarcza. Zadaniem policji gospodarczej jest w sposób szczególny ochrona pewnych stanów i dóbr przed zagrożeniami wynikającymi z prowadzenia działalności gospodarczej lub z nią związanymi.

Doktryna wyróżnia dwa rodzaje zagrożeń:

1) do pierwszego należały i należą współcześnie różnorodne, niezmiernie liczne niebezpieczeństwa, jakie znajdujemy w życiu codziennym. Powstają one ze strony:

* sił przyrody (zjawiska atmosferyczne),
* zwierząt i roślin,
* szkodliwych drobnoustrojów (choroby zakaźne),
* różnorodnej działalności ludzkiej, szczególnie tej określanej współcześnie mianem gospodarczej, związanej z rozwojem naukowym i cywilizacyjnym jednostek.

Zagrażają one życiu, zdrowiu, mieniu, gospodarce człowieka, życiu społecznemu, dobrom materialnym i duchowym niezmiernie istotnym dla ludzkości. Stąd też to właśnie jedynie państwo, jako organizacja rozporządzająca siłą zbrojną i możliwością korzystania z przymusu, jest powołane do tego, aby chronić swych obywateli i inne podmioty przed tymi niebezpieczeństwami, podejmując w niezbędnym zakresie działania prewencyjne, a w razie ich realnego zaistnienia – zwalczać je i usuwać powstałe szkody;

2) do drugiego należą tarcia i starcia oraz kolizje, jakie nieustannie wynikają pomiędzy interesem jednostki a interesem zbiorowości ludzkiej (społecznym, publicznym). Tu także powstaje konieczność ciągłego niedopuszczania do zakłócania spokoju publicznego, czy też podejmowania określonych działań w celu jego przywrócenia w wypadku naruszenia.

**5. INSTRUMENTY PRAWNE**

**a) Przymus –** środkiem używanym do zabezpieczenia realizacji celów stawianych przed policją jest przymus. Zastosowanie przymusu wiąże się z ingerencją w sferę praw i wolności jednostki. Przymus, który określany jest w doktrynie jako zjawisko w życiu społecznym polegające na tworzeniu sytuacji przymusowych, tj. sytuacji określających złamanie woli przymuszonego do realizacji woli przymuszającego.

W kontekście policji gospodarczej mamy do czynienia z tzw. przymusem administracyjnym. Stanowi on możliwość zastosowania środków przymusowych przez organy administracji publicznej.

**b) Nakazy i zakazy** – stosowanie przymusu przez ograny administracji publicznej w ramach funkcji policji gospodarczej wiąże się ściśle z nakazami i zakazami wyrażonymi w szeroko rozumianym systemie prawa. To, że organy mogą zastosować przymus wobec jednostki:

1) wynika z norm prawa (zasada, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa) – przepisy prawa dają organom niejako przyzwolenie na zastosowanie przymusy przyznając im konkretne kompetencje i uprawnienia;

2) wiąże się z faktem, że jednostka realizując przysługujące jej uprawnienie (swoboda działalności gospodarczej) obowiązana jest do przestrzegania szeregu nakazów i zakazów, których łamanie bądź ignorowanie skutkuje uprawnieniem organów do zastosowania przymusu – celem przymuszenia do przestrzegania prawa.

**6. CELE POLICJI GOSPODARCZEJ**

Policja gospodarcza ma na celu zagwarantowanie nienaruszalności dotychczasowego stanu porządku prawnego, mienia i niektórych poddanych ochronie administracyjnoprawnej dóbr osobistych człowieka, takich jak życie i zdrowie. Mamy więc do czynienia z działalnością o charakterze ochronnym, wykonywaną z możliwością używania wskazanych w przepisach ustawy środków przymusu bezpośredniego.

Stąd też przyjąć można, iż zgodnie z obowiązującą doktryną celem działalności organów państwa i innych podmiotów publicznoprawnych, określanej mianem policji gospodarczej, jest ochrona bezpieczeństwa publicznego, tj. życia, zdrowia, mienia oraz moralności publicznej, przed zagrożeniami wynikającymi z prowadzenia działalności określanej mianem gospodarczej.

Realizacja funkcji policyjnej w gospodarce, którą nazywać będziemy policją gospodarczą, polegać będzie na:

1) ustalaniu wzorców zachowań zapobiegających zagrożeniom dla życia, zdrowia, mienia i mienia jednostek (bezpieczeństwa publicznego), środowiska naturalnego oraz moralności publicznej, jakie powstają czy powstawać mogą w toku podejmowania i prowadzenia przez przedsiębiorców działalności gospodarczej,

2) podejmowaniu przez organy państwa i inne podmioty publicznoprawne władczych działań indywidualnych.

Władcze działania indywidualne podejmowane przez wskazane organy mogą mieć na celu:

1) uchylenie obowiązującego zakazu lub nadanie podmiotowi nowych uprawnień (chodzi o część koncesji oraz znaczną część zezwoleń i licencji, przy których przyznawaniu zasadniczą, a niekiedy podstawową, rolę odgrywają kryteria policyjne),

2) ustalenie określonych wzorców zachowań (np. Główny Inspektor Sanitarny może czasowo ograniczyć lub zawiesić obrót wodami pochodzącymi z państw członkowskich Unii Europejskiej),

3) ustalenie czynności niezgodnych z prawem lub dodatkowymi warunkami ustalonymi w decyzjach zezwalających (np. w przypadku nieprzestrzegania przez eksploatującego przepisów o dozorze technicznym organ właściwej jednostki dozoru technicznego wydaje decyzję o wstrzymaniu eksploatacji urządzenia),

4) uchylenie udzielonych decyzji zezwalających; ich skutkiem jest konieczność zaprzestania działalności gospodarczej (np. organ koncesyjny cofa koncesję albo zmienia jej zakres, gdy przedsiębiorca: rażąco narusza warunki określone w koncesji lub inne warunki wykonywania koncesjonowanej działalności gospodarczej, określone przepisami prawa, lub w wyznaczonym terminie nie usunął stanu faktycznego lub prawnego niezgodnego z warunkami określonymi w koncesji lub z przepisami regulującymi działalność gospodarczą objętą koncesją),

5) egzekucję praw; w dużej mierze zastosowanie znajdą tu przepisy ustawy z 17.6.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

**7. ORGANY REALIZUJĄCE ZADANIA Z ZAKRESU POLICJI GOSPODARCZEJ**

Policja gospodarcza bywa też postrzegana jako system organów publicznych wykonujących funkcje policyjne w sferze gospodarki. Organy te noszą niekiedy specyficzne nazwy. Określane są one bowiem często:

* służbami,
* inspekcjami,
* dozorami,
* nadzorami,
* lub strażami.

Wśród nich wyróżnić możemy organy administracji i podległy im aparat, pełniące funkcje policji i zorganizowane na wzór wojskowy, określane jako służby mundurowe (np. Policja Państwowa, Straż Graniczna, Straż Leśna, Inspekcja Transportu Drogowego, Straż Ochrony Kolei, straż miejska) oraz organy administracji rządowej „niemundurowe”, „cywilne”, przeważnie nazywane różnego rodzaju inspekcjami, dozorami czy nadzorami (Państwowa Inspekcja Sanitarna, Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Inspekcja Ochrony Środowiska, Dozór Techniczny czy Nadzór Budowlany).

Należy do nich ochrona pewnych stanów (bezpieczeństwo, porządek i spokój publiczny) i pewnych dóbr (życia, zdrowia i mienia). Przedmiotem ich zainteresowania są wszystkie sfery aktywności jednostek, także, a może współcześnie przede wszystkim te, które związane są z szeroko rozumianą działalnością gospodarczą. Tam bowiem w chwili obecnej istnieje możliwość powstawania wielu zagrożeń stanów i dóbr objętych ochroną policyjną, co wynika m.in. ze stosowanych w gospodarce technologii i używanych urządzeń.

**8. PRZYKŁADOWE ŹRÓDŁA PRAWA**

art. 60 UST. 1 **Prawa przedsiębiorców**

***W razie powzięcia wiadomości o wykonywaniu działalności gospodarczej niezgodnie z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia zagrożenia życia lub zdrowia, niebezpieczeństwa powstania szkód majątkowych w znacznych rozmiarach lub bezpośredniego zagrożenia środowiska*** *w wyniku wykonywania tej działalności, wójt, burmistrz lub prezydent miasta niezwłocznie zawiadamia właściwe organy.*

**U S T AWA z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia**

Ustawa określa wymagania i procedury niezbędne dla zapewnienia bezpieczeństwa żywności i żywienia. Reguluje szczegółowo:

1) wymagania zdrowotne żywności

2) wymagania dotyczące przestrzegania zasad higieny:

a) żywności

b) materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością

3) właściwość organów w zakresie przeprowadzania urzędowych kontroli żywności

4) wymagania dotyczące przeprowadzania urzędowych kontroli żywności

5) zasady sprzedaży, reklamy i promocji środków spożywczych,

6) wymagania w zakresie żywienia dzieci i młodzieży w ramach żywienia zbiorowego

**U S T AWA z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej**

Państwowa Inspekcja Sanitarna jest powołana do realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego, w szczególności poprzez sprawowanie nadzoru nad warunkami:

1) higieny środowiska,

2) higieny pracy w zakładach pracy,

3) higieny radiacyjnej,

4) higieny procesów nauczania i wychowania,

5) higieny wypoczynku i rekreacji,

6) zdrowotnymi żywności, żywienia i przedmiotów użytku,

7) higieniczno-sanitarnymi, jakie powinien spełniać personel medyczny, sprzęt oraz pomieszczenia, w których są udzielane świadczenia zdrowotne

– w celu ochrony zdrowia ludzkiego przed niekorzystnym wpływem szkodliwości i uciążliwości środowiskowych, zapobiegania powstawaniu chorób, w tym chorób zakaźnych i zawodowych.

**USTAWA z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym**

Ustawa określa działania zmierzające do zapewnienia bezpiecznego funkcjonowania urządzeń technicznych. Zgodnie z ustawą przez urządzenia techniczne należy rozumieć:

* urządzenia, które mogą stwarzać zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i środowiska.

Chodzi o zagrożenia powstające np. wskutek rozprężenia się cieczy lub gazów znajdujących się pod ciśnieniem w zbiornikach ciśnieniowych, rurociągach itp., rozprzestrzenienia się materiałów niebezpiecznych (palnych, wybuchowych, trujących itp.) podczas ich magazynowania lub transportu, a także wskutek awarii lub nieprawidłowego działania urządzeń służących do miejscowego przemieszczania ludzi lub ładunków (dźwigi, windy, żurawie, suwnice, transportery itp.)

Dozór techniczny jest wykonywany przez państwowe organy (jednostki) dozoru technicznego, nie zwalnia to jednak projektujących, wytwarzających, eksploatujących, naprawiających i modernizujących urządzenia techniczne od odpowiedzialności za jakość i stan tych urządzeń, mające wpływ na ich bezpieczną pracę. Urządzenia techniczne muszą bowiem spełniać określone przepisami wymagania ustalone przez właściwych ministrów na podstawie ustawy o dozorze technicznym.

Organami państwowego dozoru technicznego jest Urząd Dozoru Technicznego oraz jednostki specjalistyczne: Transportowy Dozór Techniczny i Wojskowy Dozór Techniczny.

**Ustawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru**

Celem ustawy jest zapewnienie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, eliminowanie zagrożeń dla zdrowia i bezpieczeństwa stwarzanych przez wyroby, w tym w miejscu pracy, w celu ochrony konsumentów, mienia, środowiska i bezpieczeństwa publicznego, a także znoszenie barier technicznych w handlu i ułatwianie obrotu towarowego.  
**Systemy oceny zgodności i nadzoru rynku**  
Ustawa wprowadza dwa systemy:

1. system oceny zgodności, który tworzą zasady, procedury oraz normy określające sposób przeprowadzania oceny zgodności, jak również wymagania dotyczące wyrobów podlegających ocenie;
2. system nadzoru rynku, który obejmuje w szczególności kontrolę spełniania przez wyroby wymagań, postępowanie w sprawie wprowadzonych do obrotu lub oddanych do użytku wyrobów niezgodnych z wymaganiami lub stwarzających zagrożenie, a także kontrolę wyrobów przywożonych na teren Unii Europejskiej.

**Wysokie kary**  
W ustawie przewidziano wysokie kary pieniężne. Podmiot wprowadzający do obrotu lub oddający do użytku wyrób niezgodny z wymaganiami będzie podlegać karze w wysokości do 100.000 zł. Ustawa przewiduje jednak możliwość odstąpienia od wymierzenia kary, jeśli podmiot gospodarczy przedstawi dowody potwierdzające podjęcie działań naprawczych.