Budżet JST

- **definicja**
  - **plan**
    - przewidywanych
      - dochodów
      - wydatków
    - odpowiedni stopień szczegółowości
    - określony przedział czasowy
      - rok
    - forma autoryzacji politycznej
      - uchwała
    - nadrzędny
      - dla planów podmiotów wykonujących zadania JST
        - wiążące
          - etapie opracowywania
            - dotacje
            - wpłaty do budżetu
  - **specyfika**
    - bezzwrotna metoda finansowania
      - wyjątki
        - kredyt
        - pożyczka
        - emisja papierów wartościowych
      - prognozy wielkości
      - nieprzekraczalny limit
    - kontrola działalności organów wykonawczych
      - absolutorium
    - odrębność od budżetu państwa
      - decentralizacja
        - ustrojowa
        - kompetencyjna
        - prawnie zagwarantowane źródła
  - **ustawa - art. 211 ust. 1 u.p.f.**
    - budżet jednostek samorządu terytorialnego to roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki
  - **zasady**
    - jawności
    - jedności formalnej
    - powszechności (zupełności)
    - szczegółowości
    - jedności materialnej (niefunduszowania)
    - równowagi budżetowej =
  - **budżety miast na prawach powiatu**
    - ustawowo określone
      - gmin
      - powiatów
    - zadania
      - gminy
      - powiatu
- **wynik budżetu**
  - \>
    - nadwyżka
      - przeznaczenie
        - pokrycie rozchodów
          - sfinansowanie pożyczek
          - spłatę pożyczek/kredytów
          - wykup papierów wartościowych
  - <
    - deficyt
      - sposoby pokrycia
        - przychody - art. 217 ust. 2 u.p.f.
- **charakter prawny**
  - **roszczenia**
    - konkretni adresaci
      - upoważnienie do wykonywania
      - wykorzystanie zgodnie z przeznaczeniem
      - zakaz przekraczania
    - budżet
      - art. 51 u.p.f.
        - inne przepisy prawa materialnego
          - dla JST
          - dla innych podmiotów
      - art. 44 ust. 2
        - podstawa prawna wykonywania
        - podobnie beneficjenci rzeczywiści
  - **normy budżetowe**
    - normy prawa powszechnie obowiązującego
    - adresowane wyłącznie
      - wykonawców budżetu
        - zarząd
        - kierownicy jednostek organizacyjnych
  - **akt prawa wewnętrznego**
    - spełnia kryteria
      - obowiązuje w strukturze JST
      - wydawany na podstawie ustawy
      - kontrolowany = prawem powszechnie obowiązującym
        - RIO
      - podstawa do dokonywania działań władczych
- **uchwała**
  - art. 211 ust. 5 u.p.f.
    - budżet JST
    - załączniki
  - art. 212 u.p.f.
    - uzupełnienie art. 214, 215, 219 ust. 3, 222, 235-237 u.p.f.
  - elementy
    - uszczegółowienie
      - łączna kwota planowanych
        - wyodrębnienie
          - dochodów
            - bieżących
            - majątkowych
        - przychodów
        - rozchodów
        - kwoty rezerw
          - ogólnej
          - celowych
      - kwota planowanego deficytu/nadwyżki
      - limit zobowiązań
        - tytułu
          - zaciąganych kredytów i pożyczek
          - emitowanych papierów wartościowych
      - kwota wydatków
        - z tytułu poręczeń i gwarancji
          - zabezpieczenie
      - szczególne zasady wykonywania budżetu
        - wynikające z odrębnych ustaw
          - alkohol
      - uprawnienia jednostek pomocniczych
      - inne postanowienia
        - np.
          - możliwość upoważnienia zarządu do zaciągania zobowiązań
    - załączniki
      - dotacje
      - plan dochodów rachunku dochodów tzw. jednostek oświatowych
      - plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych
- **prowizorium budżetowe**
- **procedura budżetowa**
  - zatwierdzania wykonania
  - wykonywanie budżetu
  - podjęcie uchwały budżetowej
  - opiniowanie przez RIO
  - opracowywanie projektu
    - obowiązek
      - organ wykonawczy
    - tryb
  - etapy
- **wieloletnia prognoza finansowa**